

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ АДМИНИСТРАЦИИ ГАВРИЛОВ-  
ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

152240 Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51 тел./факс 2-00-41/2-01-41  
e-mail: gy-uprfin@adm.yar.ru

**АКТ №1/20**

**по результатам проведения плановой камеральной проверки  
соблюдения требований действующего законодательства Российской  
Федерации и иных нормативных правовых актов Российской  
Федерации с сфере закупок**

«04» марта 2020г.

г. Гаврилов-Ям

На основании плана проверок на 2020 год, утвержденного приказом заместителя Главы муниципального района - начальника Управления финансов администрации Гаврилов-Ямского муниципального района № 96/о от 02.12.2019 года, согласно приказа заместителя Главы - начальника Управления финансов администрации Гаврилов-Ямского муниципального района «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок» №6/о от 20.01.2020 года, постоянно действующей инспекцией Управления финансов по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Гаврилов-Ямского муниципального района (далее-Инспекция) в составе: руководителя Инспекции Барановой Елены Витальевны, члена Инспекции: Голубковой Марией Александровной проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее-Закупки), осуществлённых муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением «Великосельский детский сад №14» (далее – Заказчик)

Основание проведения проверки: Бюджетный кодекс Российской Федерации, часть 3, 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ).

Проверяемый период: 01.01.2019-31.12.2019

Сроки проведения проверки: с 04.02.2020 года по 04.03.2020 года

## 1. Общие сведения о проверяемой организации

Муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение «Великосельский детский сад №14»

Полное наименование	Муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение «Великосельский детский сад №14»
Сокращенное наименование	МДОБУ «Великосельский детский сад №14»
Тип учреждения	Бюджетное учреждение
Юридический адрес и фактическое местонахождение	152250, Россия, Ярославская область, Гаврилов-Ямский район, село Великое, ул. Ярославская, д.1
Учредитель учреждения	Администрация Гаврилов-Ямского Муниципального района
Учреждение находится в подчинении (подведомственно)	Управление образования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района
Основной вид экономической деятельности (ОКВЭД)	85.11 Образование дошкольное
ИНН/КПП	7616006443/761601001
Основной государственный регистрационный номер	1027601070276

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

В ходе проверки установлено:

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ, на основании приказа МДОБУ «Великосельский детский сад №14» от

01.09.2018 №52 л/с обязанности контрактного управляющего возложены на кладовщика Крылову Ирину Николаевну.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Крыловой Ириной Николаевной пройдено повышение квалификации в Центре консалтинга и сопровождения закупок Госдоговор по программе: Управление государственными и муниципальными закупками в объеме 120 часов.

### **1. Соблюдение требований к планированию закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и плана-графика. Закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены.

Согласно статье 17 Федерального закона №44-ФЗ Заказчиком сформирован и утвержден план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана закупок на 2019 год и плановый период установлены:

- постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования к форме планов закупок);

- постановлением Администрации Гаврилов-Ямского района от 16.03.2016 № 231 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Гаврилов-Ямского муниципального района» (далее – Порядок формирования плана закупок).

В соответствии с частями 8-9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ план закупок утверждается в течение 10 рабочих дней после утверждения плана ФХД и размещается в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План закупок Заказчика утвержден 23.01.2019 (на пятый день после утверждения 16.01.2019 Управлением образования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района плана ФХД на 2019 год), и размещен в ЕИС 23.01.2019 года, то есть в установленные Федеральным законом №44-ФЗ сроки.

Всего в проверяемом периоде утверждены и опубликованы 5 редакций плана закупок.

Основанием для осуществления закупок в 2019 году является сформированный и утвержденный согласно статье 21 Федерального закона №44-ФЗ план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд Заказчика на 2019 год № 2019037130014200010001 от 24.01.2019, который содержит перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона «44-ФЗ» план-график разрабатывается на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана ФХД в соответствии с законодательством РФ.

План-график Заказчика утвержден 24.01.2019 (на шестой день после утверждения 16.01.2019 Управлением образования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района плана ФХД на 2019 год), и размещен в ЕИС 24.01.2019 года, то есть в установленные Федеральным законом №44-ФЗ сроки.

*В нарушение части 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ* рассчитанный Заказчиком СГОЗ на 2019 год не соответствует требованиям данной статьи, то есть объему финансового обеспечения для осуществления Заказчиком закупок, в том числе для оплаты договоров, заключенных до начала 2019 года и подлежащих оплате в 2019 году. В соответствии с планом-графиком размещенном в ЕИС 24.01.2019 СГОЗ равен 587 тыс. рублей., финансовое обеспечение в соответствии с планом ФХД, утвержденным 16.01.2019 на 2019 год составляет 3583,356 тыс. рублей

## **2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ**

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Бюджетные учреждения и унитарные предприятия нормативные затраты не применяют. Об этом сказано в частях 4.1 и 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, письме Минфина от 13.11.2017 № 24-01-08/76009.

**3. Проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

Начальная (максимальная) цена контракта, а также цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком в соответствии со статьей 22 Федерального закона №44-ФЗ.

В 2019 году Заказчиком осуществлялись закупки:

- в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;
- в соответствии с пунктом 5 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;
- в соответствии с пунктом 8 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;
- в соответствии с пунктом 29 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения настоящей статьи не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные подпунктами 1,2,4,5,7,8,15,16,19-21,24-26,28,29,33,36,42,44,45,47-48,50-55 части 1 статьи 93 Федерального закона. Таким образом, цена контракта, заключенного на основании п.4,5,8,29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ не подлежит обоснованию.

**4. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер:

1) приемку, поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного

товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В Учреждении приемка результатов поставленного товара, выполненной работы оказанной услуги осуществлялась Заказчиком самостоятельно.

- Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

При проведении проверки установлено **нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ** при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществленных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, **в договорах не указывается требование, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.** Договора: договор поставки №1/В/2019 от 23.12.2019г., договор №37/2019 от 29.11.2019, договор №30/2019 от 01.10.2019, договор №29/19 от 01.10.2019, договор №28/2019 от 01.10.2019, договор №27/2019 от 01.10.2019, договор №34/2019 от 01.10.2019, №33/2019 от 01.10.2019, №32/2019 от 01.10.2019, №26/19 от 01.10.2019, договор №16 от 01.03.2019, №108865 от 10.09.2019, договор поставки №1070/19 от 05.09.2019, договор поставки №432-2019 от 05.09.2019, договор розничной купли-продажи №33 от 02.09.2019, договор поставки №337 от 22.08.2019, №288 от 09.08.2019, №289 от 09.08.2019, договор купли-продажи №1155-Я/19/290 от 06.08.2019, договор поставки от 22.07.2019 №766, договор поставки продуктов питания от 08.07.2019 №20/2019, договор на оказание услуг №08-19 от 05.07.2019, договор №2515/26, договор поставки №134(19) от 08.05.2019, договор купли-продажи №15252, договор №12 от 03.09.2019

- В нарушение пункта 18 постановления Правительства РФ от 09.12.2017 №1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального

*бюджета», письма Минфина России от 15.03.2018 №09-01-09/16085, по договору № 108865 от 10.09.2019 (приобретение пряжи для ручного и машинного вязания) перечислен аванс 100%, аналогичное нарушение по договору поставки №367 от 02.09.2019г. (приобретение канцтоваров), договору №02/08/2019 от 02.08.2019 (приобретение навеса для песочницы), договору от 15/07/2019 от 15.07.2019 (приобретение песочницы с крышкой), договор от 23.05.2019 №334-2019, договор №15252 от 23.04.2019 (приобретение детского велосипеда), договор поставки товара №01/19/03 от 14.01.2019*

Согласно подпункта в) пункта 18 постановления Правительства РФ от 09.12.2017 №1496, предоплата до 100% суммы договора осуществляется по договорам об оказании услуг связи, о подписке на печатные издания и об их приобретении, обучении на курсах повышения квалификации, о прохождении профессиональной переподготовки, об участии в научных, методических, научно-практических и иных конференциях, о проведении государственной экспертизы проектной документации, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и результатов инженерных изысканий, о приобретении авиа- и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, об оказании гостиничных услуг по месту командирования, об осуществлении грузовых перевозок авиационным и железнодорожным транспортом, о приобретении путевок на санаторно-курортное лечение, о проведении мероприятий по тушению пожаров, аренды индивидуального сейфа (банковской ячейки), по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте и договорам (государственным контрактам) о проведении лечения граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, заключаемым Министерством здравоохранения Российской Федерации с иностранными организациями.

В соответствии с пунктом 16.1 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", бюджетные учреждения при заключении контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусматривающих авансовые платежи, соблюдают требования, определенные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами,

регулирующими бюджетные правоотношения, для получателей средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая, что положениями вышеуказанных нормативных правовых актов Российской Федерации не установлены исключения для источника финансового обеспечения заключения контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, по мнению Минфина России, требование об ограничении размеров авансов распространяется на все контракты (договоры), заключаемые автономными и бюджетными учреждениями, вне зависимости от источника их финансового обеспечения.

- Частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта с субъектом малого предпринимательства, оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта осуществляется **не позднее пятнадцати рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке.

*В нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ произведена оплата по договору поставки №766 от 22.07.2019 (товарная накладная от 22.07.2019, п/п от 31.12.2019 № 25039 на сумму 19500, нарушение 15-ти дневного срока оплаты).*

- В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

*В нарушение пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ в договоре №121 (19) от 26.04.2019 не указан предмет договора, что приводит к невозможности проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям договора. Аналогичное нарушение по договору купли-продажи №168 от 04.04.2019.*



- В соответствии со статьей 103 Федерального закона №44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона. Следовательно, информация о контрактах, заключенных по пунктам 8,23 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ должна размещаться в реестре контрактов.

В реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

30.12.2018 был заключен договор поставки газа №60-4-5758/19 (ИКЗ 183761600644376160100100040043522000) с ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль».

Заказчик опубликовал платежные поручения от 15.04.2019 №6539, от 28.06.2019 №11300, от 15.07.2019 №13172, акт №264/07 от 31.07.2019 с нарушением пятидневного срока, таким образом, **нарушил требования части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ.**

**5. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не выявлено. Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не установлено.

**Заключение**

На основании изложенного, руководствуясь частью 3, 8 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения «Великосельский детский сад №14» нарушения требований:
  - а) части 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ;
  - б) части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ;
  - в) части 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ;
  - г) части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

1-й экземпляр для Управления финансов администрации Гаврилов-Ямского района;

2-й экземпляр для Муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения «Великосельский детский сад №14»

Руководитель инспекции:

Зам. Главы Администрации  
муниципального района –  
начальник Управления финансов



Е.В. Баранова

Член инспекции:

Консультант отдела планирования  
и финансового контроля Управления финансов



М.А. Голубкова